

RENDELETTERVEZET

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítására

és

JAVASLAT

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata gazdálkodásának ellenőrzésével kapcsolatos döntés meghozatalára

Készítette: **dr. Szeles Gábor**
jegyző

Előterjesztő: **dr. Szeles Gábor**
jegyző

Az előterjesztés egyeztetve:
egyeztető lap szerint

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:
a Pénzügyi Ellenőrzési és Ügyrendi Bizottságnak
Szociális, Egészségügyi és Fogyatékosügyi Bizottságnak
Közrendvédelmi és Közbiztonsági Bizottságnak

Az előterjesztés leadva:
2018. április 20.

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete
2018. évi ⁸⁴sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2018. 04. 26.

Testületi ülés időpontja:
2018. április 26.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros Kormányhivatala – a belső ellenőrzés gyakorlatát illető információkérést követően - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) szerinti szakmai segítségnyújtás keretében - az alábbiakra hívta fel önkormányzatunk figyelmét:

- I. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 70. § (1) bekezdése az államháztartás rendszerében a költségvetési szerv vezetőjének kötelezettségeként jelöli meg a belső ellenőrzés kialakítását, megfelelő működését, függetlenségének biztosítását. A helyi önkormányzatok esetében azonban a jegyző köteles gondoskodni a belső kontrollrendszeren keresztül a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett rendszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembe vételével.
- II. A belső ellenőrzésről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bkr.) 15. § (2) bekezdése kimondja, hogy a belső ellenőrzést végző személy vagy szervezet, vagy szervezeti egység jogállását, feladatait a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatában elő kell írni. A Bkr. 15. § (7) bekezdés a) pontja értelmében: „A helyi önkormányzat, a helyi nemzetiségi önkormányzat, az önkormányzatok társulása, és az irányításuk alá tartozó költségvetési szervek belső ellenőrzési feladatait a képviselő-testület, illetve a társulási tanács döntése alapján elláthatja
a) az irányító szerv által foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban alkalmazott vagy polgári jogi szerződés keretében foglalkoztatott belső ellenőr.” Fentiek alapján látható, hogy a belső ellenőrzés feladat-ellátási kötelezettségét a jogszabály a jegyzőhöz telepítette azzal, hogy az önkormányzat képviselő-testületének kell meghatároznia, hogy a belső ellenőr milyen jogviszony keretében lássa el a feladatait.
- III. A belső ellenőrzés vonatkozásában Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 58. § (1) bekezdése szerint: „Az önkormányzat gazdálkodásának ellenőrzése a jegyző által a Hivatalon belül működtetett Belső ellenőrzési csoport vagy a Hivatal által megbízott személy feladata.” Budapest Főváros Kormányhivatalának álláspontja szerint – a vagylagos szabályozás miatt – fenti jogszabályhely nem tükrözi, hogy a képviselő-testület mely formában kívánja megvalósítani a belső ellenőrzési feladatokat, ugyanakkor a belső ellenőrzés kérdéskörének SzMSz-ben való rögzítését is aggályosnak tartja. Ennek indoka, hogy a törvényi előírások nem önkormányzati feladatként jelölik meg a belső ellenőrzést, hanem azt a jegyző feladatkörébe utalják, ezáltal e kérdéskör nem tartozik az önkormányzat SzMSz-ének szabályozási körébe.

Budapest Főváros Kormányhivatala fentiek alapján javasolta az SzMSz-re vonatkozó szabályozás felülvizsgálatát, valamint a belső ellenőri feladat-ellátásra irányuló jogviszony jellegének képviselő-testületi határozatban történő rögzítését.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC törvény által meghatározott fenntartói feladatok hatékony és eredményes ellátása érdekében szükséges az SzMSz 1/A. melléklet 1.8. pontja és 2. melléklet II.4. pont módosítása az alábbiak szerint:

- I. A Polgármester hatásköreinek jegyzéke az alábbiakkal egészül ki:

helyben szokásos módon, a beiratkozás első hatánapját megelőzően legalább 30 nappal.

- b) Felméri a nemzetiség nyelvén folyó nevelés és oktatás iránti igényt az érdekelt települési önkormányzat bevonásával.
- c) Az Intézményvezetőt kötelezheti (évente egy alkalommal, hogy az intézmény tevékenységéről átfogó módon beszámoljon. Az óvoda munkájával összefüggő értékelést a honlapon nyilvánosságra hozza.
- d) Ellenőrzi az Önkormányzat által fenntartott óvoda pedagógiai programját, házirendjét, valamint szervezeti és működési szabályzatát.

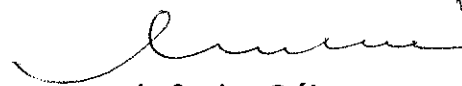
II. A Szociális, Egészségügyi és Fogymatékosügyi Bizottság hatásköreinek jegyzéke az alábbiak szerint módosul ki:

- a) Meghatározza az Önkormányzat által fenntartott óvoda felvételi körzetét.
- b) Véleményezi a köznevelési feladatot ellátó hatóság által meghatározott iskolai felvételi körzeteket és a pedagógiai szakszolgálatot ellátó intézmény működési körzetét.
- c) Egyetértési jogot gyakorol az Önkormányzat által fenntartott óvoda szervezeti és működési szabályzatának, házirendjének, pedagógiai programjának azon rendelkezései érvénybelépéséhez, amelyekből a fenntartó önkormányzatra többletkötelezettség hárul.
- d) Jóváhagyja az óvodai nevelési év helyi rendjét meghatározó óvodai munkatervet.
- e) Meghatározza az adott nevelési évben az önkormányzat által fenntartott óvodában indítható óvodai csoportok létszámát, továbbá engedélyezi a maximális csoportlétszám átlépését.
- f) Értékeli az Önkormányzat által fenntartott óvoda pedagógiai programjában meghatározott feladatok végrehajtását, a pedagógiai- szakmai munka eredményességét.
- g) Megkeresés alapján véleményezi az Önkormányzat tulajdonában lévő köznevelési intézmény
 - megszüntetésével, átszervezésével, feladatának megváltoztatásával, nevének megállapításával, összefüggő döntés-tervezetét;
 - vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntés-tervezetét.
- h) Jóváhagyja az Önkormányzat fenntartásában álló óvoda továbbképzési programját.
- i) Ha az óvodába jelentkezők száma meghaladja a felvehető gyermekek számát, az óvoda fenntartója bizottságot szervez, amely javaslatot tesz a felvételre.

Fentiek alapján, valamint Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítására teszek javaslatot, ugyanakkor javaslom a belső ellenőri feladat-ellátásra irányuló jogviszony jellegének meghatározását határozati javaslat szerint.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet megalkotását és a határozati javaslatot támogatni szíveskedjék.

Budapest, 2018. április 20.


dr. Szeles Gábor
jegyző

Melléklet:

- 1. sz. melléklet: Kormány megbízott BP/1010/00576-4/2017. számú levele
- 2. sz. melléklet rendeletmódosítás
- 3. sz. melléklet: egyeztető lap

RENDELETALKOTÁS

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosításáról szóló rendeletét a 2. számú melléklet szerinti tartalommal megalkotja.

A rendelettervezet elfogadásához a képviselők **minősített** többségű támogató szavazata szükséges.

Határozati javaslat:

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

- I. Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata gazdálkodásának ellenőrzése a jegyző által Budapest Főváros XXI. Kerület Csepeli Polgármesteri Hivatalon (a továbbiakban: Hivatal) belül működtetett Belső ellenőrzési csoport vagy a Hivatal által megbízott személy feladata.
- II. az adott évben elvégzendő ellenőrzésekről, valamint az éves ellenőrzési terv végrehajtásáról szóló beszámolót a képviselő-testület hagyja jóvá.
- III. A Belső ellenőrzési csoport köztisztviselői vagy a Hivatal által megbízott személy – a képviselő-testület által jóváhagyott belső ellenőrzési program alapján – jogosult az önkormányzat által felügyelt önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerveinél és gazdasági társaságainál is ellenőrzést lefolytatni.

Határidő: folyamatos

Felelős: Borbély Lénárd, polgármester

Végrehajtás előkészítéséért felelős: dr. Szeles Gábor, jegyző

A határozati javaslat elfogadásához a Képviselő-testület **egyszerű** többségű támogató szavazata szükséges.

BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
...../2018. (.....) önkormányzati rendelete

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról
szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítására a következőket rendeli el:

1.§

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 1/A. melléklete 1.8. pontja e rendelet 1. számú melléklete szerint módosul.

2.§

A Rendelet 1/C. melléklete II.4. pontja e rendelet 2. számú melléklete szerint módosul.

3.§

Hatályát veszti Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének 58. §-a.

4.§

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Borbély Lénárd
polgármester

dr. Szeles Gábor
jegyző

Záradék:

A rendelet kihirdetve: 2018. napján

Kasza Viktória
szervezési irodavezető

1. számú melléklet Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-Testülete
...../2018. (.....) önkormányzati rendelethez

„1.8.) **Neveléssel, oktatással** kapcsolatos hatáskörök:

Dönt az óvodába jelentkezés módjáról, az óvodai általános felvételi időpontról, az óvoda heti és éves nyitvatartási idejének meghatározásáról.	2011. évi CXc. törvény 83. § (2) bekezdés b) pont
Az Önkormányzat által fenntartott óvodai beiratkozás idejéről, az óvodai jogviszony létesítésével összefüggő eljárásról közleményt vagy hirdetményt tesz közzé a helyben szokásos módon, a beiratkozás első határnapját megelőzően legalább 30 nappal.	2011. évi CXc. törvény 83. § (2) bekezdés b) pont, 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 20. § (1) bekezdés
Felméri a nemzetiség nyelvén folyó nevelés és oktatás iránti igényt az érdekelt települési önkormányzat bevonásával.	2011. évi CXc. törvény 83. § (7) bekezdés
Az Intézményvezetőt kötelezheti (évente egy alkalommal, hogy az intézmény tevékenységéről átfogó módon beszámoljon. Az óvoda munkájával összefüggő értékelést a honlapon nyilvánosságra hozza.	2011. évi CXc. törvény 85. § (2); (3) bekezdés
Ellenőrzi az Önkormányzat által fenntartott óvoda pedagógiai programját, házirendjét, valamint szervezeti és működési szabályzatát.	2011. évi CXc. törvény 83. § (2) bekezdés i) pont

„

2. számú melléklet Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-Testülete
...../2018. (.....) önkormányzati rendelethez

„II.4.) **Neveléssel-oktatással** kapcsolatos hatáskörök:

Meghatározza az Önkormányzat által fenntartott óvoda felvételi körzetét.	2011. évi CXC. törvény 49. § (3) bekezdés
Véleményezi a köznevelési feladatot ellátó hatóság által meghatározott iskolai felvételi körzeteket és a pedagógiai szakszolgálatot ellátó intézmény működési körzetét.	2011. évi CXC. törvény 50. § (8) bekezdés
Egyetértési jogot gyakorol az Önkormányzat által fenntartott óvoda szervezeti és működési szabályzatának, házirendjének, pedagógiai programjának azon rendelkezései érvénybelépéséhez, amelyekből a fenntartó önkormányzatra többletkötelezettség hárul.	2011. évi CXC. törvény 25. § (4) bekezdés, 26. § (1) bekezdés
Jóváhagyja az óvodai nevelési év helyi rendjét meghatározó óvodai munkatervet.	20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 3. § (1) bekezdés
Meghatározza az adott nevelési évben az önkormányzat által fenntartott óvodában indítható óvodai csoportok létszámát, továbbá engedélyezi a maximális csoportlétszám átlépését.	2011. CXC. törvény 83. § (2) bekezdés d) pont; 2011. CXC. törvény 24. § (7) bekezdés
Értékeli az Önkormányzat által fenntartott óvoda pedagógiai programjában meghatározott feladatok végrehajtását, a pedagógiai- szakmai munka eredményességét.	2011. évi CXC. törvény 83. § (2) bekezdés h) pont
Megkeresés alapján véleményezi az Önkormányzat tulajdonában lévő köznevelési intézmény a) megszüntetésével, átszervezésével, feladatának megváltoztatásával, nevének megállapításával, összefüggő döntés-tervezetet; b) vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntés-tervezetet.	2011. évi CXL. törvény 83. § (3)-(4) bekezdés
Jóváhagyja az Önkormányzat fenntartásában álló óvoda továbbképzési programját.	2011. évi CXC. törvény 83. § () bekezdés g) pont, 277/1997. (XII. 22.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdés
Ha az óvodába jelentkezők száma meghaladja a felvehető gyermekek számát, az óvoda fenntartója bizottságot szervez, amely javaslatot tesz a felvételre.	2011. évi CXC. törvény 49. § (2) bekezdés"

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Budapest Főváros Kormányhivatala a – a belső ellenőrzés gyakorlatát illető információkérését követően - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) szerinti szakmai segítségnyújtás keretében javasolta a Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) felülvizsgálatát az alábbi szempontok figyelembe vételével:

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 70. § (1) bekezdése az államháztartás rendszerében a költségvetési szerv vezetőjének kötelezettségeként jelöli meg a belső ellenőrzés kialakítását, megfelelő működését, függetlenségének biztosítását. A helyi önkormányzatok esetében azonban a jegyző köteles gondoskodni a belső kontrollrendszeren keresztül a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett rendszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembe vételével.

A belső ellenőrzésről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bkr.) 15. § (2) bekezdése kimondja, hogy a belső ellenőrzést végző személy vagy szervezet, vagy szervezeti egység jogállását, feladatait a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatában elő kell írni. A Bkr. 15. § (7) bekezdés a) pontja értelmében: „A helyi önkormányzat, a helyi nemzetiségi önkormányzat, az önkormányzatok társulása, és az irányításuk alá tartozó költségvetési szervek belső ellenőrzési feladatait a képviselő-testület, illetve a társulási tanács döntése alapján elláthatja

a) az irányító szerv által foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban alkalmazott vagy polgári jogi szerződés keretében foglalkoztatott belső ellenőr.” Fentiek alapján látható, hogy a belső ellenőrzés feladat-ellátási kötelezettségét a jogszabály a jegyzőhöz telepítette azzal, hogy az önkormányzat képviselő-testületének kell meghatároznia, hogy a belső ellenőr milyen jogviszony keretében lássa el a feladatait.

A belső ellenőrzés vonatkozásában az SzMSz 58. § (1) bekezdése szerint: „Az önkormányzat gazdálkodásának ellenőrzése a jegyző által a Hivatalon belül működtetett Belső ellenőrzési csoport vagy a Hivatal által megbízott személy feladata.” Budapest Főváros Kormányhivatalának álláspontja szerint – a vagylagos szabályozás miatt – fenti jogszabályhely nem tükrözi, hogy a képviselő-testület mely formában kívánja megvalósítani a belső ellenőrzési feladatokat, ugyanakkor a belső ellenőrzés kérdéskörének SzMSz-ben való rögzítését is aggályosnak tartja. Ennek indoka, hogy a törvényi előírások nem önkormányzati feladatként jelölik meg a belső ellenőrzést, hanem azt a jegyző feladatkörébe utalják, ezáltal e kérdéskör nem tartozik az önkormányzat SzMSz-ének szabályozási körébe.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény által meghatározott fenntartói feladatok hatékony és eredményes ellátása érdekében szükséges a feladatok és hatáskörök átruházása.

Fentiekben részletezettek miatt Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítása szükséges.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

- 1-2.§-hoz: A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC törvény által meghatározott fenntartói feladatok és hatáskörök átruházása a Polgármesterre, valamint a Szociális, Egészségügyi és Fogyatékosügyi Bizottságra a feladatok hatékony ellátása érdekében.
- 5.§-hoz: A hatályon kívül helyezés oka, hogy a belső ellenőrzés kérdéskörének szabályozása nem önkormányzati feladat, azt a törvényi előírások a jegyző feladatkörébe utalják. A képviselő-testület határozati formában rendelkezik arról, hogy a belső ellenőr milyen jogviszony keretében látja el feladatait.

RENDELETTERVEZET HATÁSVIZSGÁLATA

Rendelettervezet címe: Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosításáról

- 1. A rendelet megalkotásának indoka és céljai, amelyek a szabályozást szükségessé teszik.**

Társadalmi okok, célok	Gazdasági okok, célok	Szakmai okok, célok
nem releváns	nem releváns	A Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása nyomán jogszerű állapot elérése. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC törvénynek való megfelelés.

- 2. A jogi szabályozás várható hatásai:**

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:	Környezeti és egészségi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatások
nem releváns	nem releváns, nincs ilyen	nincs ilyen

- 3. A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:**

Személyi feltételek	Szervezeti feltételek	Tárgyi feltételek	Pénzügyi feltételek
rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak

- 4. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A belső ellenőrzés kérdéskörének szabályozása nem önkormányzati feladat, azt a törvényi előírások a jegyző feladatkörébe utalják, így ezen szakaszok rögzítése Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletében indokolatlan. A képviselő-testület döntési kompetenciája arra terjed ki, hogy a belső ellenőr milyen jogviszony keretében látja el feladatait.

A hatáskörök átruházásának elmaradása esetén a feladatok ellátása kevésbé hatékony, nehézkes.

EGYEZTETŐ LAP

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítására és Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata gazdálkodásának ellenőrzésével kapcsolatos döntés meghozatalára

Az előterjesztés egyeztetve:

dr. Vincze Anikó
aljegyzővel

Vélemény:

Az előterjesztésben foglaltakkal egyetérttek, az előterjesztésben az általam javasolt módosítások átvezetésre kerültek

Budapest, 2018. április ...



dr. Vincze Anikó
aljegyző