



BUDAPEST FŐVÁROS XXI. KERÜLET
CSEPELI POLGÁRMESTERI HIVATAL

JEGYZŐ

RENDELETTERVEZET

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítására

Készítette: **dr. Szeles Gábor**
jegyző

Előterjesztő: **dr. Szeles Gábor**
jegyző

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:
a Pénzügyi Ellenőrzési és Ügyrendi Bizottságnak

Az előterjesztés leadva:
2017. április 26.

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete
2017. évi 104 sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2017. 04. 27.

Testületi ülés időpontja:
2017. április 27.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítása két okból vált szükségsszerűvé:

1. Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata külföldi önkormányzatokkal történő együttműködésének keretében és egyéb önkormányzati célok teljesítése érdekében is szükséges külföldi kiküldetések elrendelése. A polgármesteri hivatal köztisztviselőire, ügykezelőire, polgármesterre, alpolgármesterre képviselő-testületi és bizottsági tagokra is kiterjedő hatállyal a külföldi kiküldetések rendjéről magasabb szintű jogszabály nem rendelkezik. A külföldi kiküldetések elrendelésének és részletszabályainak meghatározása önkormányzati működési kérdés.
2. A polgári perrendtartásról 1952. évi III. törvény 67. § (1) bekezdés j) pontja szerint a perben meghatalmazottként eljárhat az, akit erre külön jogszabály feljogosít. Fenti jogszabályhely és a 67. § (1) bekezdés e) pontja értelmében az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság, vagy önkormányzat által alapított költségvetési szerv meghatalmazás útján csak akkor képviselheti az önkormányzatot, ha erre a társaságot jogszabály – jelen esetben önkormányzati rendelet – hatalmazza fel.

Az Alaptörvény T) cikkének (2) bekezdése értelmében: „Jogszabály a törvény, a kormányrendelet, a miniszterelnöki rendelet, a miniszteri rendelet, a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendelete, az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendelete és az önkormányzati rendelet. Jogszabály továbbá a Honvédelmi Tanács rendkívüli állapot idején és a köztársasági elnök szükségállapot idején kiadott rendelete.”

Azért, hogy az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok és az Önkormányzat által alapított költségvetési szervek (intézmények) vezetői továbbá alkalmazottai az Önkormányzat pereiben, az Önkormányzat meghatalmazottjaként – külön meghatalmazással - el tudjanak járni, szükséges az említett személyeknek jogszabályi szinten egy generális felhatalmazást adni.

Fentiekre tekintettel teszek javaslatot Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítására.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet megalkotását támogatni szíveskedjék.

Budapest, 2017. április 26.


dr. Szeles Gábor
jegyző

RENDELETALKOTÁS

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosításáról szóló rendeletét megalkotja.

A rendelettervezet elfogadásához a képviselők **minősített** többségű támogató szavazata szükséges.

BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítására a következőket rendeli el:

1.§ Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: rendelet) 54. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az ideiglenes külföldi kiküldetések elrendelésének és elszámolásának szabályait a rendelet 6. számú melléklete tartalmazza.”

2.§ A Rendelet a következő 57/A. §-sal egészül ki:

„57/A. § „Kizárólagos önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság, továbbá az Önkormányzat által alapított költségvetési szerv (intézmény) vezetője és alkalmazottja az Önkormányzatot perben és nemperes eljárásokban, külön meghatalmazásban foglaltak szerint, a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény 67. § (1) bekezdés j) pontjára hivatkozással képviselheti.”

3.§ A rendelet a 6. számú melléklettel egészül ki a jelen rendelet 1. számú mellékletének megfelelő tartalommal.

4.§ E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

1. sz. melléklet a(z)/2017. (.....) önkormányzati rendelethez

„6. sz. melléklet a 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelethez

Ideiglenes külföldi kiküldetésekről szóló szabályzat

1. A szabályzat személyi hatálya kiterjed a Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) választott tisztségviselőire, a képviselő-testület és a bizottság tagjaira, a Budapest Főváros XXI. Kerület Csepeli Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) köztisztviselőire.
2. A szabályzat célja az 1. pontban felsoroltak ideiglenes külföldi kiküldetésével kapcsolatos juttatásainak szabályozása.
3. Ideiglenes külföldi kiküldetésnek minősül (a továbbiakban: külföldi kiküldetés / kiküldetés), ha az 1. pontban meghatározott személy az Önkormányzat, illetve a Hivatal tevékenységével összefüggő feladat ellátása érdekében 30 napot meg nem haladó, egybefüggő időtartamú ideiglenes külföldi kiküldetést teljesít. (a továbbiakban: kiküldetés)
4. Az önkormányzat tárgyévi költségvetési rendeletében határozza meg azon költségvetési előirányzatait, amelyek terhére a külföldi kiküldetéssel kapcsolatos juttatásokat biztosítja.
5. A külföldi kiküldetések történhetnek különösen testvérvárosi látogatások, üzleti partnerekkel történő egyeztetés, sportrendezvényen való részvétel, gazdaságfejlesztést elősegítő konferenciákon, kiállításokon való részvétel, Európai Unió projektjeivel kapcsolatos megállapodások nemzetközi egyeztetése céljából.
6. A polgármester külföldi kiküldetését a jelen szabályzat elfogadásával egyidejűleg a Képviselő-testület a tisztség betöltése idejére engedélyezi. A polgármester kiküldetésének dokumentumait a jegyző láttamozza.
7. Az alpolgármesterek, a bizottsági tagok és a képviselők kiküldetését a polgármester engedélyezi.
8. A köztisztviselők (beleértve az önkormányzati tanácsadókat és főtanácsadókat is) kiküldetését a munkáltatói jogkör gyakorlója engedélyezi.
9. A kiutazó részére a külföldi tartózkodás idejére költségtérítés jár.
10. A költségtérítés jogcímei:
 - a.) utazási költség,
 - b.) szállás költség,
 - c.) napidíj,
 - d.) részvételi díj,
 - e.) egyéb dologi költségek (utasbiztosítás, taxiköltség, repülőtéri illeték, vízumköltség, parkolási és autópálya díj stb.)

- 11.** A kiutazó az utazását úgy köteles megtervezni, hogy a célállomást a lehető legrövidebb úton és leggazdaságosabb módon érje el.
- 12.** A külföldi kiküldetést teljesítő személy napidíja megkezdett naptári naponként 40 euró.
- 13.** A kiküldetés tényleges időtartama az indulás és az érkezés tényleges időpontja között eltelt idő.
- 14.** A polgármester a két ülés között végzett munkáról szóló beszámoló keretében tájékoztatja a Képviselő-testületet a külföldi kiküldetés teljesítéséről.
- 15.** Az ideiglenes külföldi kiküldetés idejére járó költségtérítés kifizetésével, elszámolásával kapcsolatos feladatokat a Polgármesteri Hivatal Városgazdálkodási Ágazata végzi.
- 16.** Az ideiglenes külföldi kiküldetés részletszabályait polgármesteri-jegyzői közös utasítás határozza meg.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A polgármesteri hivatal köztisztviselőire, ügykezelőire, polgármesterre, alpolgármesterre képviselő-testületi és bizottsági tagokra is kiterjedő hatállyal az ideiglenes külföldi kiküldetések rendjéről magasabb szintű jogszabály nem rendelkezik. A külföldi kiküldetések elrendelésének és részletszabályainak meghatározása az önkormányzati célok elérése érdekében önkormányzati működési kérdés.

Szintén szervezeti és működési kérdés az, hogy az Önkormányzatot peres ügyeiben 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaságának és költségvetési intézményének vezetője és alkalmazottja – külön meghatalmazás szerint – képviselhesse.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. § -hoz

A külföldi kiküldetések elrendelésének és elszámolásának részletszabályai jellegüknek fogva, jogtechnikai szempontból nem illeszthetők be az SzMSz szerkezetébe, ezért mellékletben történő szabályozása indokolt.

2. § -hoz

Tekintettel arra, hogy több esetben a közfeladat ellátásáért az önkormányzat gazdasági társasága, vagy intézménye felelős műszaki-szakmai szempontból is indokolt ezen rendelkezés, hiszen a szakemberek ezekben az esetekben a gazdasági társaságok, illetve a költségvetési szervek (intézmények) alkalmazásában állnak.

Annak érdekében, hogy az Önkormányzat érdekei a perekben műszaki – szakmai szempontból is maximálisan képviselve legyenek, szükséges, hogy az Önkormányzatot peres ügyeiben 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaságának és költségvetési intézményének vezetője és alkalmazottja – külön meghatalmazás szerint – képviselhesse.

3. § -hoz

Az ideiglenes külföldi kiküldetések részletes szabályait tartalmazza.

4. § -hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

RENDELETTERVEZET HATÁSVIZSGÁLATA

Rendelettervezet címe: Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosításáról

1. A rendelet megalkotásának indoka és céljai, amelyek a szabályozást szükségessé teszik.

Társadalmi okok, célok	Gazdasági okok, célok	Szakmai okok, célok
átláthatóság növelése	költségvetési tervezhetőség	A külföldi kiküldetések elrendelése és részletszabályainak meghatározása önkormányzati működési kérdés, továbbá peres ügyekben a szakmai tudás maximális érvényre juttatása.

2. A jogi szabályozás várható hatásai:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:	Környezeti és egészségi következmények	Adminisztratív terhekkel befolyásoló hatások
közpénzek felhasználásának még átláthatóbbá tétele, költségvetési szempontú tervezhetőség, szakmai tudás kiaknázása	nem releváns	nincs adminisztratív terhet befolyásoló hatás

3. A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi feltételek	Szervezeti feltételek	Tárgyi feltételek	Pénzügyi feltételek
nem releváns	nem releváns	nem releváns	a külföldi kiküldetés során felmerülő költségek, napidíj biztosítása

4. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Továbbra is joghézag áll fenn, tekintettel arra, hogy az ideiglenes külföldi kiküldetésekről magasabb szintű jogszabály nem rendelkezik.