



BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZAT

ALPOLGÁRMESTER

JAVASLAT
jogszabály alapján kötelező
közérdekű munka feltételeinek biztosítására

Készítő: **dr. Szeles Gábor**
jegyző

Előterjesztő: **Borbély Lénárd**
alpolgármester

Az előterjesztés egyeztetve:

Az előterjesztés megtárgyalásra javasolja:
valamennyi bizottságnak

Leadás ideje:
2013-03-06

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete
2013. évi 82 sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2013. 04. 25.

Testületi ülés ideje:
2013. április 25.

Tisztelt Képviselő-testület!

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról szóló 2012. évi II. tv. 144/A. § (6) bekezdése alapján az önkormányzat, mint foglalkoztató köteles bejelenteni az állami foglalkoztatási szerv részére azokat az adatokat, amelyek a közérdekű munkavégzés helyi feltételeiről szólnak. E jogszabály alapján az önkormányzat köteles a szabálysértési eljárás során és a büntető eljárás során is szankcióként alkalmazható közérdekű munkavégzés gyakorlati megvalósításához szükséges feltételeket biztosítani. (Mellékletek: 2012. évi II. tv. kivonat 13, 14.§, 1978. évi IV. tv. kivonat 49, 50. §, 1979. évi 11. tvr. kivonat 60-65.§)

A közérdekű munkavégzésre helyi szinten legalkalmasabb foglalkoztató a Csepeli Városgazda Közhasznú Nonprofit Zrt. A társaság feladatai ellátásában jelenleg is történik speciális foglalkoztatás szervezése és biztosítása a közcélú munkavégzés keretében. A képviselő-testület ez utóbbi feladatra jelentős összeget biztosított a 2013. évi költségvetésében, mely összeg a közérdekű munkavégzés költségeinek fedezetére is elegendő. A közérdekű munkavégzéshez kapcsolódó adminisztratív feladatok intézéséhez a személyi feltételek szintén biztosítottak a társaságnál.

Kérem a Testületet, hogy a határozati javaslat elfogadásával támogassa az előterjesztést.

Budapest, 2013. ^{04. 16.} március ...


Borbély Lénárd
alpolgármester

Határozati javaslat:

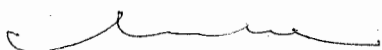
Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete a szabálysértésről és szabálysértési eljárásról szóló 2012. évi II. tv. 144/A. § (6) bekezdése figyelembe vételével úgy dönt, hogy az önkormányzat közigazgatási területén, 2013. július 1. napjától kezdődően a közérdekű munkavégzés feltételeit a Csepeli Városgazda Közhasznú Nonprofit Zrt. működési körén belül biztosítja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a gazdasági társaság felé a feladat bevezetéséhez és működtetéséhez szükséges intézkedéseket tegye. A feladatellátás anyagi fedezetét 2013. évi költségvetési rendelet 3914. sorszám alatt közfoglalkoztatásra elkülönített tartalék keret terhére biztosítja.

Határidő: elfogadásra. Azonnal
végrehajtásra: 2013. július 1.

Felelős: Németh Szilárd polgármester
végrehajtásért: Werner Péter Csepeli Városgazda Zrt.
vezérigazgatója

A határozat elfogadásához a képviselők egyszerű többségű támogató szavazata szükséges.



13. § (1) A szabálysértési hatóság határozatában tájékoztatja az eljárás alá vont személyt a meg nem fizetett pénzbírság közérdekű munkával történő megváltásáról. A határozatban a tájékoztatásnak ki kell terjednie arra, hogy ha az eljárás alá vont személy a pénzbírságot nem fizeti meg, helyébe milyen tartamú közérdekű munka lép, valamint arra is, hogy a közérdekű munka végrehajtása céljából az állami foglalkoztatási szervnél kell jelentkeznie. A meg nem fizetett pénzbírság helyébe ötezer forintonként hat óra közérdekű munkát kell meghatározni. A meg nem fizetett pénzbírságnak ötezerrel nem osztható részét nem kell figyelembe venni.

(2) A közérdekű munka végrehajtása céljából a foglalkoztatást biztosító munkahelyekről az állami foglalkoztatási szerv - honlapján közzétett - nyilvántartást vezet.

(3) A meg nem fizetett pénzbírság helyébe lépő közérdekű munka tartama eltérhet a közérdekű munka tartamára vonatkozó e törvény szerinti előírástól.

A közérdekű munkát új irányból közelíti meg. A szabálysértési hatóság határozata magában foglalja a meg nem fizetett pénzbírság közérdekű munkával történő megváltásának a mértékét, azonban nem kötelezi az elkövetőt annak vállalására. Ezzel a megoldással egyszerűsödik az eljárás, mivel az elkövető mérlegelhet, hogy jelentkezik az állami foglalkoztatási szervnél és elvégzi a közérdekű munkát vagy a törvény erejénél fogva a pénzbírság elzárásra változik át.

Egy napi közérdekű munka átváltási kulcsa ötezer forint, ami hat óra közérdekű munkának felel meg. A közérdekű munka rendszerének hatékony működtetése érdekében az állami foglalkoztatási szerv a honlapján nyilvántartást vezet a betölthető munkalehetőségekről.

9. A közérdekű munka

14. § (1) Közérdekű munka kiszabása esetén az eljárás alá vont személy köteles a számára meghatározott munkát elvégezni, személyi szabadsága egyébként nem korlátozható.

(2) A közérdekű munka tartamát órákban kell meghatározni. E törvény eltérő rendelkezése hiányában a közérdekű munka legkisebb mértéke hat, legmagasabb mértéke száznyolcvan óra.

(3) Közérdekű munka nem szabható ki abban az esetben, ha az eljárás alá vont személy a 10. § a) és b) pontjában meghatározott feltételek valamelyikének megfelel.

15. § Ha az eljárás alá vont személy a munkakötelezettségének nem tesz eleget, a bíróság a közérdekű munka, illetve annak hátralévő részét hat óránként számítva egy nap szabálysértési elzárásra változtatja át. Nem változtatható át a közérdekű munka hátralévő része szabálysértési elzárással, ha az nem éri el a hat órát.

A közérdekű munka¹

49. §² (1) A közérdekű munkára ítélt köteles a részére - a bíróság ítéletében - meghatározott munkát végezni. Az elítélt személyi szabadsága egyébként nem korlátozható.

(2) Közérdekű munkaként olyan munka végzése határozható meg, amelyet az elítélt - figyelemmel egészségi állapotára és képzettségére - előreláthatóan képes elvégezni.

(3) A közérdekű munkát az elítélt - ha jogszabály másként nem rendelkezik - hetenként legalább egy napon, a heti pihenőnapon vagy a szabadidejében díjazás nélkül végzi.

(4)³ A közérdekű munka tartamát órákban kell meghatározni, legkisebb mértéke negyvenkettő, legnagyobb mértéke háromszáz óra.

A törvény követi az európai országok többségében már alkalmazott azon megoldást, amely szerint a közérdekű munka tartamát nem napokban, hanem órákban kell meghatározni. Ezzel párhuzamosan a törvény meg is emeli a közérdekű munka mértékét: a jelenleg egy nap és ötven nap közötti tartam helyett 42 órától 300 óráig terjedő tartamú közérdekű munka szabható ki.

Tekintettel arra, hogy a büntetés-végrehajtási szabályok meghatározzák, hogy a közérdekű munkát naponta hány órában kell végezni, így ezt a törvény nem rögzíti. A büntetések és az intézkedések végrehajtásáról szóló 1979. évi 11. törvényerejű rendelet (a továbbiakban: Bv. tvr.) 61. § (2) bekezdése értelmében a közérdekű munka végrehajtása során a napi munkaidő legalább négy óra, legfeljebb nyolc óra.

A közérdekű munka a Btk. 38. § (1) bekezdésében meghatározott három főbüntetési nem egyike, mégpedig súly szerint a középső: a szabadságvesztésnél enyhébb, de a pénzbüntetésnél súlyosabb. Alkalmazását a törvény - számos külföldi szabályozástól eltérően - nem köti az elkövető beleegyezéséhez, igaz végrehajtása sem kényszeríthető ki, a munka nem teljesítése esetén szankcióként a szabadságvesztésre átváltoztatás jelentkezhetsz.

A közérdekű munkára ítélt köteles elvégezni azt a munkát, amelyet számára az ítélező bíróság ítéletében kijelölt. A kijelölés során figyelembe kell venni a vádlott egészségi állapotát, képzettségét és számára csak olyan munka jelölhető ki, amelyet előreláthatólag képes lesz elvégezni. Az elítélt személyi szabadsága egyéb vonatkozásban nem korlátozható.

A közérdekű munka tartama egy naptól ötven napig terjedhet. A jogszabály eltérő rendelkezése hiányában az elítélt a közérdekű munkát hetenként legalább egy napon - pihenőnapján vagy szabadidejében - végzi, és egy napi közérdekű munkának 6 óra munkavégzés felel meg. A büntetésként megszabott munkavégzésért díjazás nem jár.

A közérdekű munka végrehajtására vonatkozó részletes szabályokat a Bv. tvr. tartalmazza.

50. §⁴ (1) Ha az elítélt a munkakötelezettségének önként nem tesz eleget, a közérdekű munka, illetőleg ennek hátralévő része helyébe szabadságvesztés lép. Ezt a szabadságvesztést fogházban kell végrehajtani.

¹ Megállapította: 1993. évi XVII. törvény 7. §. Hatályos: 1993. V. 15-től.

² Megállapította: 1997. évi LXXIII. törvény 3. §. Hatályos: 1997. IX. 15-től.

³ Megállapította: 2009. évi LXXX. törvény 12. §. Hatályos: 2010. V. 1-től.

⁴ Megállapította: 1993. évi XVII. törvény 8. §. Hatályos: 1993. V. 15-től.

(2)¹ A közérdekű munka, illetőleg ennek hátralévő része helyébe lépő szabadságvesztést úgy kell megállapítani, hogy hat óra közérdekű munkának egy napi szabadságvesztés felel meg. Az átváltoztatás után fennmaradó közérdekű munkának egy napi szabadságvesztés felel meg.

(3)² A közérdekű munka helyébe lépő szabadságvesztés két hónapnál rövidebb is lehet.

Miként a Btk. 49. §-nál már szó volt róla a közérdekű munka büntetés kiszabását a törvény nem köti a vádlott hozzájárulásához. Az elítélt még sem kényszeríthető akarata ellenére kötelezően munkavégzésre, azonban a munkakötelezettség önhibából történő megszegése súlyos jogkövetkezménnyel jár: a közérdekű munkát illetőleg annak hátralévő részét szabadságvesztésre kell átváltoztatni. Az átváltoztatásnál a közérdekű munkából letöltetlen rész akként jelenik meg szabadságvesztésként, hogy egy napi közérdekű munkát egy napi szabadságvesztésnek kell számítani. Ilyen esetben a szabadságvesztés a Btk. 40. § (2) bekezdésében meghatározott generális minimumnál a kettő hónapnál rövidebb is lehet.

Közérdekű munka szabadságvesztésre történő átváltoztatása esetén a közérdekű munka helyébe lépő szabadságvesztés végrehajtási fokozata mérlegeléstől függetlenül fogház.

A közérdekű munka szabadságvesztésre történő átváltoztatását a Bv. tvr. 11/A. §-a a büntetés-végrehajtási bíró feladatává teszi. Ha a részletes szabályokat és eljárási módot a Bv. tvr. 64. §-a határozza meg.

¹ Megállapította: 2009. évi LXXX. törvény 13. § (1). Hatályos: 2010. V. 1-től.

² Beiktatta: 2009. évi LXXX. törvény 13. § (2). Hatályos: 2010. V. 1-től.

V. fejezet

A közérdekű munka végrehajtása¹

60. §² (1)³ A közérdekű munka végrehajtásának helyéül az elítélt állandó lakóhelye - az elítélt kérelme alapján az ideiglenes lakóhelye - szerint illetékes törvényszéken működő büntetés-végrehajtási bíró intézményt vagy gazdálkodó szervet jelöl ki. A kijelölés előtt a büntetés-végrehajtási bíró pártfogó felügyelői vélemény beszerzését rendeli el. A munkahely kijelölésénél figyelembe kell venni az elítélt egészségi állapotát, szakképzettségét (szaktudását), a munkára való alkalmasságát és az elkövetett bűncselekmény jellegét.

(2) A büntetés-végrehajtási bíró a 10. § (1) bekezdésében meghatározott feltétel fennállása esetén a pártfogó felügyelő⁴ javaslatára, illetőleg a kijelölt munkahely vagy az elítélt kérelmére új munkahelyet jelölhet ki.

(3)⁵ Az állami foglalkoztatási szolgálat rendszeresen tájékoztatja a törvényszéket és a pártfogó felügyelői szolgálatot azokról a munkahelyekről, amelyek közérdekű munka végzésére elítéltek kijelölését igénylik.

61. §² (1) A kijelölt munkahellyel a közérdekű munka tartamára nem létesül munkaviszony.

(2) A közérdekű munka végrehajtása során a napi munkaidő legalább négy óra, legfeljebb nyolc óra.

(3)⁶

62. §² (1) A kijelölt munkahely köteles

a) az elítéltet közérdekű munkával foglalkoztatni;

b) az elítélt utazási költségét megtéríteni, ha a közérdekű munkát nem a lakóhelyén végzi;

c)⁷ a pártfogó felügyelő által megküldött nyilvántartó lapot vezetni, és az elítélttel kapcsolatban kért felvilágosítást a pártfogó felügyelőnek megadni.

(2) A munkahely haladéktalanul értesíti a pártfogó felügyelőt, ha az elítélt⁷

a) a büntetést megkezdte;

b) a munkakötelezettségének nem tesz eleget;

c) büntetésének végrehajtására más munkahely kijelölése indokolt;

d) a büntetést kitöltötte.

63. §² (1) A közérdekű munka végrehajtását a 60. § (1) bekezdésében meghatározott bíróság a pártfogó felügyelő⁴ útján ellenőrzi.

(2) A pártfogó felügyelő⁴ ellenőrzi, hogy

a) az elítélt a munkakötelezettségének eleget tesz-e;

b) a munkahely eleget tesz-e a büntetés végrehajtásával összefüggő kötelezettségeinek.

¹ Megállapította: 1993. évi XXXII. törvény 31. § (1). Hatályos: 1993. IV. 15-től.

² Megállapította: 1993. évi XXXII. törvény 31. § (2). Hatályos: 1993. IV. 15-től.

³ Megállapította: 2003. évi XIV. törvény 32. § (1). Módosította: 2011. évi CCI. törvény 15. § a).

⁴ Módosítva: 2003. évi XIV. törvény 40. § (1) f) alapján.

⁵ Megállapította: 2003. évi XIV. törvény 32. § (2). Módosította: 2007. évi XXVII. törvény 89. § (4) g)-h), 2011. évi CCI. törvény 15. § d).

⁶ Hatályon kívül helyezte: 1997. évi LXXIII. törvény 57. § (2) b). Hatálytalan: 1997. IX. 15-től.

⁷ Módosította: 2007. évi XXVII. törvény 89. § (4) f).

64. §¹ (1)² Ha a munkahely arról értesíti a pártfogó felügyelőt, hogy az elítélt a munkakötelezettségének nem tesz eleget, az értesítést a pártfogó felügyelő³ által készített jelentéssel megküldi a főügyésznek.

(2) Az ügyész szükség esetén meghallgatja a pártfogó felügyelőt,³ pártfogó felügyelői véleményt szerez be, és ha a közérdekű munkának szabadságvesztésre való átváltoztatását⁴

a) indokoltnak tartja, az átváltoztatás iránt indítványt tesz a büntetés-végrehajtási bírónak;

b) nem tartja indokoltnak, szükség esetén más munkahely kijelölésére tesz indítványt.

(3)⁵

65. §¹ (1) A büntetést kiszabó bíróság a közérdekű munka végrehajtásának megkezdésére az elítélt kérelmére - indokolt esetben - egy alkalommal, legfeljebb három hónapi halasztást engedélyezhet. Kivételesen indokolt esetben három hónapot meghaladó vagy ismételt halasztás is engedélyezhető.

(2)⁴ A büntetés-végrehajtási bíró a közérdekű munka végrehajtását indokolt esetben hivatalból vagy az elítélt kérelmére félbeszakíthatja, a döntése előtt meghallgathatja a pártfogó felügyelőt,³ és pártfogó felügyelői véleményt szerezhet be. A félbeszakítás tartama a közérdekű munka tartamába nem számít be, évente harminc napot nem haladhat meg. A büntetés-végrehajtási bírónak a közérdekű munka végrehajtásának félbeszakításával kapcsolatos végzése ellen nincs helye fellebbezésnek.

¹ Megállapította: 1993. évi XXXII. törvény 31. § (2). Hatályos: 1993. IV. 15-től.

² Módosította: 2006. évi VII. törvény 16. § (3) a), 2007. évi XXVII. törvény 89. § (4) f).

³ Módosítva: 2003. évi XIV. törvény 40. § (1) f) alapján.

⁴ Módosította: 2003. évi XIV. törvény 40. § (1) b).

⁵ Hatályon kívül helyezte: 2001. évi XVIII. törvény 54. § a). Hatálytalan: 2001. XI. 1-től.

106/A.¹ A közérdekű munka foglalkoztatói nyilvántartása

144/A. §¹ (1)² Az állami foglalkoztatási szerv a közérdekű munka végzésére kijelölhető foglalkoztatókról, valamint a közérdekű munkával sújtott és a 142. § (1) bekezdése alapján közérdekű munkát vállalt elkövetőkről, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény alapján a közösségellenes magatartás miatt kiszabott, meg nem fizetett közigazgatási bírságot közérdekű munkával megváltó természetes személy elkövetőkről, a közérdekű munka megszervezése és a végrehajtás feltételeinek biztosítása, valamint a közérdekű munka végrehajtásának ellenőrzése céljából nyilvántartást vezet (a továbbiakban: foglalkoztatói nyilvántartás).

(2) A foglalkoztatói nyilvántartás tartalmazza

- a) a foglalkoztató megnevezését, elérhetőségét,
- b) a közérdekű munka jellegét, a munkakör megnevezését, leírását,
- c) a foglalkoztató által igényelt létszámot,
- d) a munkavégzés helyét,
- e) a munkavégzés tartamát,
- f) a napi munkaidő legkisebb és legmagasabb mértékét,
- g) az arra vonatkozó adatokat, hogy a közérdekű munka szabad- és munkaszüneti napokon végezhető-e,
- h) az egy napon foglalkoztatható személyek legkisebb és legnagyobb számát,
- i) a munka végzéséhez szükséges
- ia) iskolai végzettségre, szakképesítésre,
- ib) foglalkozás-egészségügyi alkalmasság mértékére és az alkalmasság hiánya miatt kizárt munkakörökre,
- j) a foglalkoztatónál munkába állított elkövető vonatkozásában
- ja) az elkövető 151. § (2) bekezdés a) pontjában meghatározott személyazonosításra,
- jb) a kiszabott vagy a 142. § (1) bekezdése szerint vállalt közérdekű munka órákban meghatározott mértékére,
- jc) az e)-g) pontokban foglaltak meghatározására,
- jd) az elvégzett közérdekű munka órákban meghatározott mértékére,
- je) az elkövető iskolai végzettségre, szakképesítésre,
- jf) az elkövető foglalkozás-egészségügyi alkalmasságára és annak igazolására

vonatkozó adatokat.

(3) Az állami foglalkoztatási szerv a (2) bekezdés a)-i) pontjában foglalt adatokat a honlapján közzéteszi.

(4)³ Az állami foglalkoztatási szerv a (2) bekezdésben foglalt adatokat a határozat és a helyszíni bírság jogerőre emelkedésétől számított két évig kezeli.

(5) A foglalkoztatói nyilvántartásba közérdekű munka végzésére kijelölhető foglalkoztatóként

- a) a helyi önkormányzat, valamint az önkormányzati társulás,
- b) a költségvetési szerv,
- c) az állami, az önkormányzati fenntartású oktatási, szociális és egészségügyi intézmény,
- d) az egyházi fenntartású oktatási, szociális és egészségügyi intézmény, valamint
- e) a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény 1. § (3) bekezdés f)-j) pontjában meghatározott közfoglalkoztató

vehető nyilvántartásba.

(6) Az (5) bekezdés a)-c) pontjában meghatározott foglalkoztatók kötelesek bejelenteni, az (5) bekezdés d)-e) pontjában meghatározott foglalkoztatók bejelenthetik az állami foglalkoztatási szerv részére a (2) bekezdés a)-i) pontjaiban foglalt adatokat.

(7) A foglalkoztatói nyilvántartásból a 157. § (1) bekezdésében meghatározott szervek, az ott meghatározott célból jogosultak adatot átvenni.

1 A 2012. évi XXXI. törvény 1. § (22) szerinti szöveggel lép hatályba.

2 Módosította: 2012. évi CXVII. törvény 127. § a).

3 Módosította: 2012. évi CXVII. törvény 127. § b).