



BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA

POLGÁRMESTER

RENDELETTERVEZET

**közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmuasztásának
jogkövetkezményeiről**

Készítette: **Kernné dr. Kulcsár Dóra**
aljegyző

Előterjesztő: **Németh Szilárd**
polgármester

Az előterjesztés egyeztetve:

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja: valamennyi bizottságnak

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szeles Gábor
jegyző

Az előterjesztés leadva: 2013. február 11.

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete
20.13.évi26.....sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2013.02.28.

Testületi ülés időpontja:
2013. február 28.

Tisztelt Képviselő Testület!

Az Alkotmánybíróság döntése alapján az Önkormányzat tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelete hatályon kívül helyezésre került. A 2013. január 1-jén hatályba lépett Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. §-ában foglaltak szerint a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. A (2) bekezdésben foglaltak szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

A tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló rendelet hatályon kívül helyezésével visszaállt az a nem kívánatos állapot, hogy a képviselő-testület hatályos rendeleteiben szankció nélküli tiltott magatartások találhatók. Ilyen pl:

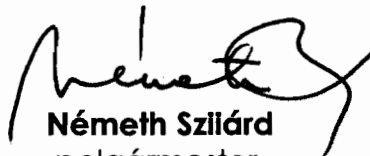
- engedély nélküli jelképhasználat (25/2011. (VII.18.) ö.r.)
- utcanevtábla megrongálása, eltakarása, jogtalan kihelyezése, eltávolítása (38/2004. (X.18.) Kt.)
- ingatlan házszámtáblájának hiánya (38/2004. (X.18.) Kt.)
- közterület használatára vonatkozó szabályok megszegése (29/2011. (IX.29.) ö.r.), így
 - o játszóterek mások nyugalma zavaró módon történő használata
 - o kutya-futtatók mások nyugalma zavaró módon történő használata
 - o közterületen történő szeszesital, kábulatot előidéző szer használata, fogyasztása
 - o közterületen szabálysértést meg nem valósító koldulás
 - o hulladékgyűjtők rendeltetéstől eltérő használata, elmozdítása, azokból kommunális hulladék kivétele,
 - o közterület közterület-használati hozzájárulás nélküli használata
- burkolatbontás rendjének megszegése, burkolatbontási engedély nélküli burkolatbontás, az eredeti állapot helyreállítására vonatkozó kötelezettség megszegése (15/2008. (V.15.) Kt. és 14/2012. (V.14.) ö.r.).

A fenti tényállások mindegyikét 2012. április 15-ét megelőzően a Képviselő-testület szabálysértési tényállásként definiálta és szabálysértési bírság szankcióval sújtotta. Ezt váltotta fel később a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló rendelet, amely helyszíni bírsággal és közigazgatási bírsággal sújtotta a rendeletben tiltott magatartások megvalósítóit.

Az Mötv. hatályos szabályai szerint a képviselő-testület hatáskörét nem csak bizottságára, illetve a polgármesterre ruházhatja át, hanem a képviselő-testületi hatáskör a jegyzőre is átruházható.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy a javaslatot fogadja el, a rendeletet alkossa meg.

Budapest, 2013. február ... 13.



Németh Szilárd
polgármester

RENDELETALKOTÁS

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendeletét megalkotja.

A rendelettervezet elfogadásához a képviselők minősített többségű támogató szavazata szükséges.

**Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete
.../2013. (...) önkormányzati rendelete**

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről a következőket rendeli el:

Általános rendelkezések

A rendelet hatálya

1. § (1) E rendelet tárgyi hatálya Budapest XXI. kerület Csepel közigazgatási területére terjed ki.

(2) E rendelet személyi hatálya minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki Budapest XXI. kerület Csepel közigazgatási területén az e rendeletbe ütköző cselekmények valamelyikét elköveti.

Értelmező rendelkezések

2. § E rendelet alkalmazásában:

- a) gépjármű: az 1/1975. (II.5.) KPM-BM rendelet I. függelék II. részében meghatározott, beépített erőgép által meghajtott jármű
- b) közterület: a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 27. § a) pontjában meghatározott terület,
- c) zöldterület: Budapest XXI. kerület Csepel közigazgatási területén lévő, a lakosság egészsége megőrzésére, közérzetének javítására, a település szerkezetének tagolására szolgáló, illetve az intézményi területek funkcionális használatát, előnyös esztétikai megjelenését biztosító, jellemzően növényzettel borított terület,
- d) játszótér: a játszótéri eszközök biztonságosságáról szóló 78/2003. (XI.27.) GKM rendelet 2. § a) pontjában meghatározott tér.

A közterületek engedély nélküli, vagy attól eltérő használata

3. § (1) Aki Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata tulajdonában lévő a) közterületet rendeltetésétől eltérően,

b) a közterület használatára vonatkozó, Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata a közterületek rendjéről és használatáról szóló 29/2011. (IX.29.) önkormányzati rendeletben meghatározott engedély, hozzájárulás vagy megállapodás nélkül, az abban foglaltaktól eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja,

c) a közterület-használati engedélyben, hozzájárulásban, megállapodásban meghatározott eredeti állapot helyreállítási kötelezettségének nem tesz eleget,

d) burkolatbontási munkát erre vonatkozó engedély nélkül, vagy az abban foglaltaktól eltérő módon végez, illetve a burkolatbontási engedélyben meghatározott eredeti állapot helyreállításra vonatkozó kötelezettségének nem tesz eleget,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény elkövetése esetén a cselekmény elkövetőjével szemben a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

A közterület rendeltetésétől eltérő használata

4. § (1) Aki Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata tulajdonában lévő közterületen

a) elhelyezett emlékműveken, utcabútorzaton, egyéb közterületi berendezési tárgyon, lépcsőkön, kőpadokon, szökőkút peremén gördeszkázik, görkorcsolyázik, rollerezik vagy kerékpározik,

b) lévő közhasználatú létesítményeket, berendezéseket a rendeltetésétől eltérő módon használ, vagy azt beszennyezi,

c) lévő játszóteret a nyitvatartási időtartamtól eltérő időpontban használja, vagy a nyitvatartási időben rendeltetésétől eltérően használja,

d) lévő kutyafuttatót a nyitvatartási időtartamtól eltérő időpontban használja, vagy a nyitvatartási időben rendeltetésétől eltérően használja,

e) szeszesitalt fogyaszt, ide nem értve azt az esetet, ha a szeszesital fogyasztás engedélyezett vendéglátó egységi kitelepülés területén vagy engedélyezett rendezvény területén történik,

f) bódulat keltésére alkalmas szereket vagy anyagot használ vagy fogyaszt,

g) oly módon koldul, hogy az nem minősül a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló törvényben meghatározott koldulásnak,

h) az ingatlant övező, a telekhatártól számított 4 méter széles közterület tisztántartásáról, hó- és síkosság-mentesítéséről, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról felszólítás ellenére nem gondoskodik,

i) az ingatlana előtti csapadékvíz elvezető árkot betemeti, vagy nem tartja karban,

j) közúton közlekedő jármű szélvédőjét kérés nélkül tisztítja,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény elkövetése esetén a cselekmény elkövetőjével szemben a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

Környezetvédelmi előírások megsértése

5. § (1) Aki Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata tulajdonában lévő
- a) zöldterületen, zöldfelületen lévő növényzetet (fák, cserjék, virágok, gyepek) és a zöldterületek felszerelési tárgyait, vagy azok tartozékait megrongálja, elpusztítja, azokra hirdetményt, plakátot helyez el,
 - b) zöldterületen gépjárművel, kerékpárral nem az erre a célra kijelölt útvonalakon közlekedik, oda behajt, beáll,
 - c) közterületen, zöldfelületen autót vagy bármely más szennyezett tárgyat mos, illetve az autó karbantartása során keletkezett szennyeződést nem távolítja el,
 - d) közterületen, zöldfelületen kihelyezett hulladékgyűjtőket rendeltetésétől eltérően használ, felhatalmazás nélkül, jogosulatlanul elmozdít, azokból kommunális és egyéb hulladékot vesz ki,
 - e) az általa üzemeltetett szórakozó, vendéglátó és árusító helyek, üzletek, irodák előtti közterület, járdaszakasz, zöldfelület tisztántartásáról, e területről a hulladék eltávolításáról nem gondoskodik,
- százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény elkövetése esetén a cselekmény elkövetőjével szemben a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

Csepel jelképeinek jogosulatlan használata

6. § (1) Aki Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata jelképeiről szóló mindenkor hatályos önkormányzati rendeletben meghatározott önkormányzati jelképeket (Csepel zászlaját, lobogóját vagy címerét) engedély nélkül, vagy az abban foglaltaktól eltérően használja, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény elkövetése esetén a cselekmény elkövetőjével szemben a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

Üzemképtelen jármű közterületi elhelyezése

7. § (1) Aki üzemképtelen járművét közterület-használati hozzájárulás nélkül tárol Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata tulajdonában lévő közterületen, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

Külterületi utcanévtáblák, házszám táblákra vonatkozó szabályok megsértése

8. § (1) Aki külterületen közterületi utcanévtáblát, házszám táblát, szöveges ismertető táblát vagy emléktáblát beszenyezi, megrongálja, eltakarja, tájékoztató jellegét megszünteti, jogtalanul kihelyezi, leszereli, illetve házszám táblát ingatlanára nem helyezi ki, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

I. Fejezet Eljárási szabályok

9. § (1) E rendeletben meghatározott közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos eljárásban, átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

10. § (1) E rendelet hatálya alá tartozó eljárásokban a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni, a jelen szakaszban meghatározott eltérésekkel.

(2) Helyszíni bírság kiszabásának 18. életévét be nem töltött személlyel szemben nincs helye.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése, illetve ezek elmulasztása miatti eljárás bejelentés alapján, az intézkedésre jogosult közterület-felügyelő bizonyítékkal alátámasztott írásbeli jelzése, a polgármesteri hivatal köztisztviselőjének észlelése, vagy bármely hatóság kezdeményezésére indul.

Záró rendelkezések

11. § E rendelet 2013. február 1. napján lép hatályba.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Jogsabályi felhatalmazás hiányára tekintettel a Képviselő-testület 2012. december 7-ével hatályon kívül helyezte a közigazgatási bírsággal sújtható, tiltott közösségellenes magatartásokról szóló 20/2012. (VII.04.) önkormányzati rendeletet. A szankcionálatlanság következményei a mindennapi életben azonnal megmutatkoztak, az állampolgárok nyugalmát, a közterület rendjét zavaró magatartások elszaporodtak, a lakosságot nagymértékben zavaró méreteket öltöttek. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. 01. 01-jén hatályba lépett rendelkezései lehetőséget biztosítanak a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályaival kapcsolatos kötelezettségek alapvető tartalmát és elmulasztásuk jogkövetkezményeit. Ezáltal az ilyen jellegű magatartásokat azok szankcionálásával ismét vissza lehet szorítani.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet területi és személyi hatályát határozza meg.

2. §-hoz

Értelmező rendelkezéseket tartalmaz a rendelethez.

3. §-hoz

A közterület használatára erre vonatkozó engedély alapján, az abban meghatározott kereteken belül van lehetőség. E szakasz a közterület rendeltetéstől eltérő használatának eseteit, illetve a közterület használati engedélytől eltérő használat eseteit szankcionálja és sújtja közigazgatási bírság kiszabásával, illetve ad felhatalmazást helyszíni bírság kiszabására.

4. §-hoz

E szakasz szintén a közterületek rendeltetéstől eltérő használatára vonatkozóan tartalmaz szabályokat azzal, hogy az ott felsorolt cselekményekre közterület használati engedély nem adható. A közterület ilyen típusú eseteit szankcionálja és sújtja közigazgatási bírság kiszabásával, illetve ad felhatalmazást helyszíni bírság kiszabására.

5. §-hoz

E szakasz a környezetvédelmi előírások megszegését, a rendezett, tiszta települési környezethez fűződő lakossági érdek figyelmen kívül hagyását szankcionálja és sújtja közigazgatási bírság kiszabásával, illetve ad felhatalmazást helyszíni bírság kiszabására.

6. §-hoz

Csepel jelképeinek használatát önkormányzati rendelet szabályozza, a használatot engedélyhez köti. E szakasz az engedély nélküli jelképhasználatot szankcionálja és sújtja közigazgatási bírság kiszabásával, illetve ad felhatalmazást helyszíni bírság kiszabására.

7. §-hoz

E szakasz az üzemképtelen jármű engedély nélküli közterületen történő tárolását szankcionálja és sújtja közigazgatási bírság kiszabásával, illetve ad felhatalmazást helyszíni bírság kiszabására.

8. §-hoz

A külterületi utcanévtáblák, házsámtáblák kihelyezésére vonatkozó szabályokat önkormányzati rendelet szabályozza. Az ebben foglaltak megszegését szankcionálja és sújtja közigazgatási bírság kiszabásával, illetve ad felhatalmazást helyszíni bírság kiszabására.

9-10. §

A közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos eljárási szabályokat határozza meg, az eljárás lefolytatását a jegyző hatáskörébe utalja. A közigazgatási bírság kiszabására vonatkozó eljárásra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit rendeli alkalmazni. Rögzíti, hogy helyszíni bírság kiszabására mely esetben nincs lehetőség és szabályozza, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése, elmulasztása miatti eljárás kezdeményezésére kik jogosultak.

12. §

A rendelet hatálybalépését szabályozza.

RENDELETTERVEZET INDOKOLÁSA, HATÁSVIZSGÁLATA

Rendelettervezet címe: közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről

1. A rendelet megalkotásának indoka és céljai, amelyek a szabályozást szükségessé teszik

Társadalmi okok, célok	Gazdasági okok, célok	Szakmai okok, célok
Az együttélés szabályaival ellentétes, zavaró magatartások, cselekmények szankcionálhatósága.	A kiszabott közigazgatási bírság és helyszíni bírság az önkormányzat saját bevételeit képezi.	A helyi rendeletek által tiltott, de a szabálysértésnek nem minősülő cselekmények a szabálysértési tényállások hatályon kívül helyezése óta nem szankcionálhatók. A jogkövető magatartást, a közösségi együttélés alapvető szabályainak betartását kívánja a rendelet elősegíteni

2. A jogi szabályozás várható jelentősebb hatása

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások	Környezeti és egészségi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatások
A jogkövető magatartásra történő rászorítás a helyszíni bírság és közigazgatási bírság kiszabása lehetőségének lehetővé tételével.	Rendezettebb környezet kialakítása a szankcionálás lehetőségének bevezetésére figyelemmel	A megnövelt létszámú közterület felügyeleti csoport munkatársai a feladat nagy részét elvégzik a helyszíni bírság kiszabásával. Amennyiben az ügyben közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, úgy az az ügyben illetékes ügyintézők részére többletfeladatot jelent. A közigazgatási bírság kiszabására vonatkozó adminisztráció a Polgármesteri Hivatal számára többletfeladatot jelent.

3. A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek

Személyi feltételek	Szervezeti feltételek	Tárgyi feltételek	Pénzügyi feltételek
1 fő szabályszegési ügyintéző foglalkoztatása szükséges	a meglévő szervezetben, az Igazgatási Iroda Általános Igazgatási Csoportja létszámának emelésével	a meglévő infrastruktúra használatával.	többletköltséget nem jelent, a kiszabott bírságból többletbevétel várható

4. A jogalkotás elmaradásának várható következményei

Amennyiben a Képviselő-testület a rendeletet nem alkotja meg, úgy a helyi rendeletekben tiltott cselekmények szankcionálása nem megoldható, azok elkövetése „büntetlenül” megtörténhet, az Hivatal köztisztviselői, közterület-felügyelői érdemi intézkedést foganatosítani nem tudnak, a magatartás-normák kiüresednek, súlytalanná válnak.
--