

BUDAPEST XXI. KERÜLET		CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA
Alpolgármester		

JAVASLAT

a volt Csepel Művek területe fejlesztési programjának kidolgozására
az INTERREG IVB program keretén belül

Készítette: **Kovács Attila**
EU koordinátor
Szlávik Zoltán
Beruházási főtanácsadó

Előterjesztő: **Orosz Ferenc**
alpolgármester

Az előterjesztő megtárgyalásra javasolja:
Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság,
Pénzügyi, Ellenőrzési és Közbeszerzési Bizottság
Ügyrendi-, Jogi-, Kisebbségi-, és Rendészeti Bizottság részére

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Szeles Gábor
jegyző

Budapest XXI. Kerület Csepel
Önkormányzata Képviselő-testülete
2008. évi **173.** sz. előterjesztés
Testületi ülés dátuma: 2008. 06. 12.

A leadás időpontja:
2008. május 21.

Testületi ülés
2008. június 12.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete a 2008. április 17-ei ülésén jóváhagyta a „javaslat a középtávú feladatok ütemezésére” c. előterjesztést, melyben a volt CSM gyártelep fejlesztésére irányuló INTERREG IVB pályázat 53 Mft saját rész igénytel szerepelt.

A volt Csepel Művek területe kevés önkormányzati tulajdonrész mellett jelenleg teljes mértékben az ott működő vállalkozások tulajdonában van. Az ipari területen működő vállalkozások többsége olyan alacsony hatékonyságú és csekély foglalkoztatási képességű kis- és közép vállalat, amelyek heterogén tevékenységi struktúrát képviselnek. Mivel betelepedésük spontán módon történt, így - miközben a CSM korábbi profilja megszűnt a területen - nem rendelkezik karakterisztikus új profillal sem. Ennek következtében a tevékenységi struktúra nem képvisel a nagy befektetők számára értéket, a jelenlegi tevékenységi bázison szerkezetátalakítást katalizáló, a meglévő infrastrukturális adottságokat valorizáló nagybefektetések nem várhatók.

A jelen előterjesztésben felvázolt projekt célja, hogy az Önkormányzat olyan eszközhez jusson, amely - sikeres szerkezeti átalakuláson átesett ipari területek nemzetközi tapasztalataira építve, a terület és annak környezete (tágabb értelemben Budapest, illetve az agglomeráció gazdasága, a tervezett Pólus fejlesztések, a BME szellemi kapacitása, szűkebb értelemben a terület meglévő értékei, infrastrukturális adottságai: energiaellátó rendszer, kiépített közművek, dunai kikötő kapcsolat, a megépülő gerincút, stb.) és a terület értékeiből kiindulva – megindítja a nagy befektetők és beszállítók betelepülését és ezáltal beindítja az ipari terület kívánatos irányba történő szerkezetváltását. A folyamat önkormányzati irányítás és kontroll mellett, de piaci módon, tudatosan generált befektetésekkel történik.

A projekt megvalósításának pénzügyi eszközei:

Az Új Magyarország Fejlesztési Terv keretében rendelkezésre álló fejlesztési források jelenleg nem teszik lehetővé a nem önkormányzati tulajdonú ipari területek fejlesztését. A csepeli ipari terület fejlesztéséhez hasonló stratégiai jelentőségű projektek megalapozásához az EU ún. Harmadik Célkitűzése keretében ugyanakkor jelentős források állnak rendelkezésre.

A fenti projekt előkészítésének legfontosabb **EU-s forrása az INTERREG IVB** program lehet, amelynek első pályázati felhívása 2008. júniusában jelenik meg. A program prioritásai között kiemelt fontosságú a „Felelős Környezetgazdálkodás”, amely kifejezett lehetőséget biztosít a korszerűtlen iparterületek innovatív fejlesztésére, így a volt Csepel Művek szerkezetváltását és ezáltal versenyképességét erősítő, komplex fejlesztési program kidolgozása egyértelműen támogatható a programon belül.

A projekt tervezett tartalma:

A projekt háttere és indokoltsága

Közép-Kelet Európa gazdasági átalakuláson átesett országai mindegyikének komoly problémát okoz az elsősorban a nagy városok agglomerációs övezetében fellelhető „rozsdaovezetek”, barnamezők rehabilitálása, az elhagyott vagy még működő, de a betelepült vállalatok tevékenysége miatt a korszerűtlen termelési szerkezetet konzerváló területek megújítása. Nyugat-Európa hasonló folyamaton átesett gazdaságai számos sikeres mintát adnak a barnamezős területek, ipari parkok sikeres modernizálására, melyek eredményeként a megújult ipari terület ismét a helyi gazdaság és foglalkoztatás motorjává

vált. A nemzetközi partnerkeresés során az érdeklődő városok közül elsősorban azok jelentkezését részesítettük előnyben, amelyek területén illetve közvetlen térségében a csepeli barnamezőhöz hasonló adottságokkal bíró rozsdavezeték található. A pályázati programba eddig az alábbi potenciális partnervárosokat sikerült bevonnunk:

- Iasi (Románia)
- Bologna (Olaszország)
- Komotini (Görögország)

Az eddigiek során számos európai város jelezte a projektben való részvételét: Kassa (Szlovákia), Kostinbrod (Bulgária), Pernik (Bulgária), Galati (Románia), stb. A partnerek szelektív kiválasztása a barnamezők helyi adottságai alapján (tulajdonviszonyok, vállalkozások érdekképviselői szervei, jogi szabályozási környezet, stb.) történik, a projektet megvalósító konzorciumban a vezető partnerrel együtt 5-6 partner venne részt.

A pályázati program struktúrájában Csepel mint a programot vezető és egyben a partnervárosok tevékenységéért felelős partner vesz részt, míg a partnerek támogatásban részesülnek és a vezető partner irányítása alatt végzik munkájukat.

A projekt célja:

Közép-Európa barnamezős területei számára a fenntartható gazdasági növekedést, versenyképességet és tartós foglalkoztatást biztosító modernizációs, szerkezetátalakítási modellek kidolgozása, országonként eltérő hangsúlyú pilot projektek megvalósításán keresztül.

A projekt keretében tervezett tevékenységek:

- Valamennyi partner elkészíti a saját fejlesztését megalapozó stratégiai vizsgálatokat - helyzetértékelés, SWOT analízis, fejlesztési főirányok, „forgatókönyvek” kidolgozása, konkrét fejlesztési projektek meghatározása - amelyek a fejlesztésben érintett valamennyi társadalmi csoport bevonásával kerülnek véglegesítésre.
- A fentiek eredményeként valamennyi partner konkrét megvalósíthatósági vagy egyéb megalapozó dokumentumokat dolgoz ki (hatástanulmányok, működési tervek, marketing anyagok). Ezen munkafolyamat részeként akár tervpályázatok és részletes műszaki tervek is kidolgozhatók.
- A munka során folyamatos tapasztalatcsere zajlik a nemzetközi partnerek között, feltárássra és beépítésre kerülnek a legjobb nemzetközi gyakorlatok, az egymástól átvehető megoldások.
- Meghatározásra kerülnek a megvalósítás kulcs projektjei (ezek valamennyi számára nagyjából ugyanazt a problémát/megoldást jelentik). Releváns tématerületek lehetnek: környezeti kármentesítés, megközelíthetőség, közterek minősége, lakókörnyezet, PPP konstrukciók kialakítása. A partnerek megállapodnak, hogy e pilot projektek közül, ki melyiket valósítja meg a saját területén a jelen projekt keretében. (Csepel nyilván a számára legrelevánsabb és legnagyobb hozzáadott értékkel járó projektet választja ki, mely lehet kisebb infrastrukturális fejlesztés, illetve kapcsolódó korlátozott értéken belüli ingatlan beszerzés is.)
- A Pilotok megvalósítása során további konzultációk, tapasztalatcserék folynak a partnerek között.
- A projekt része lehet olyan, a területfejlesztéshez kapcsolódó befektetői rendezvények, marketing akciók megvalósítása, amelyek a későbbi, a terület konkrét magánbefektetőkkel történő fejlesztését készítik elő.

A pályázás feltételei:

Az INTERREG IVB pályázati program keretében 2007-2013. között 1,83 milliárd Euró áll rendelkezésre nemzetközi együttműködési projektek megvalósítására, melyek kiemelt célja konkrét fejlesztések megalapozása.

- Előreláthatóan évi 1 pályázási forduló várható, az első fordulót 2008. júniusában írják ki, és kb. 4-6 hétig marad nyitva. Régi tapasztalat, hogy az első körös pályázás esélye a legnagyobb.
- A projektek végrehajtása nemzetközi együttműködésben történik, a bevonásra kerülő partnerek mindegyike hasonló területen készít elő fejlesztést, és a cél a munka során egymás tapasztalatainak megismerése, átvétele, együttműködések kialakítása.
- A nemzetközi partnerkeresés során folytatott háttérmunka keretében több sikeres, a csepeli iparterület átalakításhoz hasonló európai példa merült föl, (Rotterdam Meuse folyó menti korszerűtlen ipari területeinek sikeres befektetéseket generáló átalakítása, a London periferiáját jelentő Dockland projekt stb.) amely projektek szakértőinek bevonása jelentős tapasztalatokkal gazdagíthatja a fejlesztési folyamatot.
- A projekt mérete a bevont partnerek száma és a tervezett projekttevékenység struktúrája függvényében változhat. Általános várakozás, hogy a projektméret 1-5 millió Euró között fog alakulni, de stratégiai jelentőségű projektek esetén akár 10 millió Euróig is elmehet.
- A teljes költségvetés Csepelre eső része, 3-5 millió euró (750 millió - 1,25 milliárd Ft) összköltségvetésű projekttel számolva 700 000 - **1,5 millió euró** (175 - 375 millió Ft) közötti mozoghat. A szükséges önrész 15%. A támogatási összeg projektmenedzsmentre fordítható része a projekt költségvetés 15-20%-a, amely a feladatmegosztás függvényében később kerül kialakításra.
- A nemzetközi konzorciumi pályázat összeállításához az INTERREG pályázatok menedzselésében gyakorlatot szerzett tanácsadó cég bevonása szükséges, amely teljeskörű szolgáltatást nyújt mind a projektfejlesztés, a pályázat összeállítása, valamint nyomon követése, és a kiíróval történő kapcsolattartás terén.
- A projekt-előkészítés teljes összege (amely tartalmazza a nemzetközi tanácsadó cég tanácsadói díját) a nyertes projekt költségvetéséből elszámolható, és a következő munkafázisokat tartalmazza:
 - Projektfejlesztés: A projekt céljainak hozzáigazítása az EU Területi Együttműködési Programjainak keretei között elérhető támogatási lehetőségekhez
 - Nemzetközi és hazai partnerek azonosítása, bevonása, partneri háló felállítása – a szakértő meglévő nemzetközi hálózatára építve
 - Partnerekkel projekttevékenységek szakmai és pénzügyi egyeztetése – nemzetközi projektelőkészítő partnertalálkozók összehívásával
 - A projektterv részletes tartalmi és pénzügyi kidolgozása
 - Az illetékes Európai Unió Program Irányító hatósággal való folyamatos egyeztetések – a programtól függően Brüsszel, Lille, Bécs illetve Budapest helyszíneken
 - A komplex pályázati dokumentáció elkészítése, a nemzetközi partneri körrel történő végső egyeztetések bonyolítása, a pályázati dokumentáció aláíratása

- A pályázati dokumentáció benyújtása, a szükséges hiánypótlások, utógondozással kapcsolatos feladatok ellátása
- A projekt keretében elsősorban megalapozó tanulmányok készítése (fejlesztési stratégia, megvalósíthatósági tanulmány, műszaki tervek és látványtervek, marketing- és kommunikációs tervek, marketing események stb.) nemzetközi tapasztalatcserék, befektetői marketingtevékenység és kisebb „mintafejlesztések” finanszírozhatók.
- A program a „vezető partner elv” alapján működik, azaz a projektet kezdeményező szervezet (Csepel) alakítja ki a projekt tartalmát és választja meg, hogy mely nemzetközi partnerekkel kívánja ezt megvalósítani. A vezető partner teljes projekten belüli részesedése max. 40%.
- Az INTERREG IVB program forrását a Strukturális Alapok adják. A projektek 85%-os támogatással és 15% önrésszel valósulnak meg, előleget nem fizetnek, a projektet elő kell finanszírozni. A végrehajtási idő kb. 2-3 év, a támogatási kérelmek benyújtás a kiíró felé évente két alkalommal történhet.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat támogatni szíveskedjen.

Budapest, 2008. május 6.

Orosz Ferenc

Határozati javaslatok:

1./ Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata úgy dönt, hogy a volt Csepel Művek területe fejlesztési programjának kidolgozására irányuló INTERREG IVB programban részt vesz, a pályázat kidolgozásának költségét azaz br. 9.000.000.-Ft-ot biztosítja a 2008. évi költségvetésben szereplő 2/a sz. melléklet 1. sorában szereplő önkormányzati pályázati önrész terhére.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: azonnal

Felelős: végrehajtásra: Tóth Mihály polgármester
végrehajtás
előkészítésére: Kovács Attila EU koordinátor
Halmos Istvánné ágazatvezető

*A határozat elfogadásához a képviselők **minősített többségű** szavazata szükséges.*

2./ Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata úgy dönt, hogy a volt Csepel Művek fejlesztésére irányuló INTERREG IVB pályázati program eredményes elbírálása esetén a pályázathoz szükséges önrészt, összesen 53.000.000,-Ft-ot az északi terület értékesítéséből származó bevételből a 236/2008. (IV.17.)Kt határozat alapján biztosítja, az alábbi éves bontás szerint: 2008-ban 10.000.000,-Ft-ot, 2009-ben 20.000.000,-Ft-ot, 2010-ben pedig 23.000.000,-Ft-ot.

Határidő: elfogadásra: azonnal
végrehajtásra: azonnal

Felelős: végrehajtásra: Tóth Mihály polgármester
végrehajtás
előkészítésére: Kovács Attila EU koordinátor
Halmos Istvánné ágazatvezető

*A határozat elfogadásához a képviselők **minősített többségű** szavazata szükséges.*

1.sz. melléklet

1. Az előterjesztés egyeztetve: Halmos Istvánné Városgazdálkodási Ágazatvezetővel.

Az előterjesztéssel kapcsolatban megfogalmazott javaslatok az alábbiak:

(Kérdések és válaszok Halmos Istvánné és Kovács Attila becsatolt e-mail üzeneteiből😊)

Tisztelt Kovács Attila!

Az előterjesztéssel kapcsolatos észrevételeim:

- Az 1. számú határozatban megjelölt 9 millió Ft csak a pályázat kidolgozására, vagy az összeg egyéb feladatok elvégzésére is vonatkozik?

Válasz: A pályázat kétfordulós lesz, az első fordulóban a projektötlet kidolgozására kerül sor, a második fordulóban a kész projektet dolgozza ki a vállalkozó.

- Az előterjesztésből nem derül ki, hogy az önkormányzati irányítás, kontroll mit jelent, milyen módon valósul meg a nemzetközi projekt összefogása, lebonyolítása, elszámolása stb. Vagy külső szakértők bevonásával történik a projekt irányítása, és az önrész részben ennek a fedezet biztosítását is jelenti?

Válasz: A nemzetközi projekt összefogása, a szakmai munka és a pénzügyi elszámolás koordinációja a főpályázó, azaz Csepel feladata lesz. A kifizetési kérelmeket (amely a támogatásban részesülő partnerek elszámolható költségeit is tartalmazza) a főpályázó adhatja be, évente két alkalommal.

- A pályázat előkészítése már zajlik? Úgy tűnik az anyagból.

Válasz: Csak az első fordulóban beadandó projektötlet összeállításáról van még szó, amennyiben a kiíró továbbfejlesztésre javasolja a projektötletet, akkor kerülhet sor a részletes pályázat kidolgozására.

- Mit jelent a pilot projekt?

Válasz: kísérleti projektek, amelyeket a partnerek saját adottságaik és fejlesztési igényeik figyelembevételével – a főpályázó iránymutatásai szerint alakítanak ki.

- Az előterjesztésben a megjelent pályázat szövege került leírásra, véleményem szerint röviden összefoglalva meg kellett volna határozni miért, milyen érdek mentén vállalja fel ezt az önkormányzat, mihez kell a pályázati önrész, a sikeres pályázat, illetve a projekt lebonyolítása mire ad lehetőséget a kerület, illetve a volt Csepel Művek területe vonatkozásában.

Válasz: Ez a pályázat is, mint a többi EU-s pályázat társfinanszírozással valósul meg, tehát az elszámolható költségek X %-át a pályázónak szükséges biztosítania számlapénz formájában.

A Csepel Művek területe vonatkozásában a pályázat lebonyolítása az alábbi tevékenységekre ad lehetőségeket (ezt az előterjesztés is tartalmazza): A projekt keretében elsősorban megalapozó tanulmányok készítése (fejlesztési stratégia, megvalósíthatósági tanulmány, műszaki tervek és látványtervek, marketing- és kommunikációs tervek, marketing események stb.) nemzetközi tapasztalatcserék, befektetői marketingtevékenység és kisebb "mintafejlesztések" finanszírozhatók pl.

egy kisebb terület megvásárlása, a megközelítést segítő infrastruktúra rendbetétele (útépítés) - Csepel esetében ugyanezen feladatok valósulhatnak meg.

Üdvözléssel: Halmos Istvánné

Halmos Istvánné e-mail üzenete a kérdésekre adott válaszokra:

Az előterjesztésből nem nagyon látom, hogy végső soron milyen módon fogja tudni hasznosítani a kerület, az önkormányzat ennek a projektnek az eredményét az elkövetkezendő években, illetve 3 év múlva.

Az világos volt az előterjesztésből, hogy a főpályázó Csepel, csak azt nem látom az anyagból, hogy ezt az önkormányzat keretében, esetleg külső szakértő bevonásával, vagy a hivatal összefogásával, vagy hogyan. A feladatra 62 millió Ft felhasználását javasolja, ez igen sok, ezért gondolom, hogy ki kellene bontani a pályázat hasznosulásának lehetőségeit. Egy ilyen előterjesztést nem nehéz összeállítani, azonban hogy ez – siker esetén – hogyan valósítható meg, azt már a képviselő-testületi döntés előtt legalább itt az önkormányzatnál el kell döntenie. Nekem is csak azért küldte az anyagot, hogy a határozatban szereplő összeget visszaigazoljam, azonban önkormányzat szempontjából és pénzügyi szempontból is sokkal összetettebb a feladata, minthogy csak arra válaszoljak.

Budapest, 2008. május 21.

Halmos Istvánné
ágazatvezető

Kovács Attila üzenete Halmos Istvánnénak:

Kedves Ágazatvezető Asszony!

Köszönöm az észrevételeit, a konkrét pályázat kidolgozásánál figyelembe vesszük az észrevételeit.

Tisztelettel:

Kovács Attila

2. Az előterjesztés egyeztetve: Albert József Csepeli Munkaadók és Gyáriparosok Egyesület Elnökével.

Az előterjesztéssel kapcsolatban megfogalmazott javaslatok az alábbiak:

Az előterjesztéssel egyetértek. Elnökségünk, tagságunk a célkitűzést ismeri.

Budapest, 2008. május 21.

Albert József
Csepeli Munkaadók és Gyáriparosok Egyesülete