

BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLET

**BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
13/2018. (V.04.) önkormányzati rendelete**

**Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és
Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének
módosításáról**

BUDAPEST XXI. KERÜLET CSEPEL ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
13/2018. (V.04) önkormányzati rendelete

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítására a következőket rendeli el:

1.§

Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 1/A. melléklete I.8. pontja e rendelet 1. számú melléklete szerint módosul.

2.§

A Rendelet 1/C. melléklete II.4. pontja e rendelet 2. számú melléklete szerint módosul.

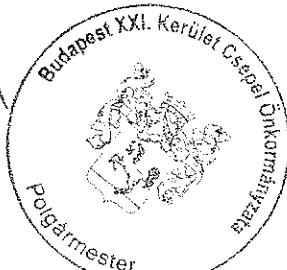
3.§

Hatályát veszti Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének 58. §-a.

4.§

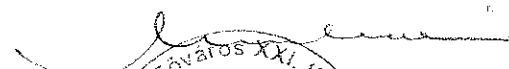
E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

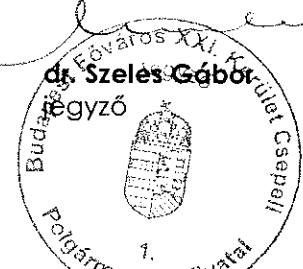

Borbély Lénárd
polgármester

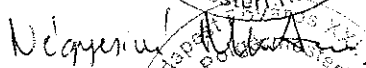


Záradék:

A rendelet kihirdetve: 2018.05.04..... napján


dr. Szeles Gábor
jegyző




Kasza Viktória
szervezési irodavezető



1. számú melléklet Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-Testülete
13/2018. (V.04.) önkormányzati rendelethez

„1.8.) **Neveléssel, oktatással** kapcsolatos hatáskörök:

Dönt az óvodába jelentkezés módjáról, az óvodai általános felvételi időpontról, az óvoda heti és éves nyitvatartási idejének meghatározásáról.	2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés b) pont
Az Önkormányzat által fenntartott óvodai beiratkozás idejéről, az óvodai jogviszony létesítésével összefüggő eljárásról közleményt vagy hirdetményt tesz közzé a helyben szokásos módon, a beiratkozás első határnapját megelőzően legalább 30 nappal.	2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés b) pont, 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 20. § (1) bekezdés
Felméri a nemzetiség nyelvén folyó nevelés és oktatás iránti igényt az érdekelt települési önkormányzat bevonásával.	2011. évi CXCV. törvény 83. § (7) bekezdés
Az Intézményvezetőt kötelezheti (évente egy alkalommal, hogy az intézmény tevékenységéről átfogó módon beszámoljon. Az óvoda munkájával összefüggő értékelést a honlapon nyilvánosságra hozza.	2011. évi CXCV. törvény 85. § (2); (3) bekezdés
Ellenőrzi az Önkormányzat által fenntartott óvoda pedagógiai programját, házirendjét, valamint szervezeti és működési szabályzatát.	2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés i) pont

”

2. számú melléklet Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata Képviselő-Testülete
13/2018. (V.04.) önkormányzati rendelethez

„II.4.) **Neveléssel-oktatással** kapcsolatos hatáskörök:

Meghatározza az Önkormányzat által fenntartott óvoda felvételi körzetét.	2011. évi CXC. törvény 49. § (3) bekezdés
Véleményezi a köznevelési feladatot ellátó hatóság által meghatározott iskolai felvételi körzeteket és a pedagógiai szakszolgálatot ellátó intézmény működési körzetét.	2011. évi CXC. törvény 50. § (8) bekezdés
Egyetértési jogot gyakorol az Önkormányzat által fenntartott óvoda szervezeti és működési szabályzatának, házirendjének, pedagógiai programjának azon rendelkezései érvénybelépéséhez, amelyekből a fenntartó önkormányzatra többletkötelezettség hárul.	2011. évi CXC. törvény 25. § (4) bekezdés, 26. § (1) bekezdés
Jóváhagyja az óvodai nevelési év helyi rendjét meghatározó óvodai munkatervet.	20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 3. § (1) bekezdés
Meghatározza az adott nevelési évben az önkormányzat által fenntartott óvodában indítható óvodai csoportok létszámát, továbbá engedélyezi a maximális csoportlétszám átlépését.	2011. CXC. törvény 83. § (2) bekezdés d) pont; 2011. CXC. törvény 24. § (7) bekezdés
Értékeli az Önkormányzat által fenntartott óvoda pedagógiai programjában meghatározott feladatok végrehajtását, a pedagógiai- szakmai munka eredményességét.	2011. évi CXC. törvény 83. § (2) bekezdés h) pont
Megkeresés alapján véleményezi az Önkormányzat tulajdonában lévő köznevelési intézmény a) megszüntetésével, átszervezésével, feladatának megváltoztatásával, nevének megállapításával, összefüggő döntés-tervezetet; b) vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntés-tervezetet.	2011. évi CXL. törvény 83. § (3)-(4) bekezdés
Jóváhagyja az Önkormányzat fenntartásában álló óvoda továbbképzési programját.	2011. évi CXC. törvény 83. § (1) bekezdés g) pont, 277/1997. (XII. 22.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdés
Ha az óvodába jelentkezők száma meghaladja a felvehető gyermekek számát, az óvoda fenntartója bizottságot szervez, amely javaslatot tesz a felvételre.	2011. évi CXC. törvény 49. § (2) bekezdés"

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Budapest Főváros Kormányhivatala a – a belső ellenőrzés gyakorlatát illető információkérést követően - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) szerinti szakmai segítségnyújtás keretében javasolta a Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) felülvizsgálatát az alábbi szempontok figyelembe vételével:

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 70. § (1) bekezdése az államháztartás rendszerében a költségvetési szerv vezetőjének kötelezettségeként jelöli meg a belső ellenőrzés kialakítását, megfelelő működését, függetlenségének biztosítását. A helyi önkormányzatok esetében azonban a jegyző köteles gondoskodni a belső kontrollrendszeren keresztül a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett rendszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembe vételével.

A belső ellenőrzésről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bkr.) 15. § (2) bekezdése kimondja, hogy a belső ellenőrzést végző személy vagy szervezet, vagy szervezeti egység jogállását, feladatait a költségvetési szerv szervezeti és működési szabályzatában elő kell írni. A Bkr. 15. § (7) bekezdés a) pontja értelmében: „A helyi önkormányzat, a helyi nemzetiségi önkormányzat, az önkormányzatok társulása, és az irányításuk alá tartozó költségvetési szervek belső ellenőrzési feladatait a képviselő-testület, illetve a társulási tanács döntése alapján elláthatja

a) az irányító szerv által foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban alkalmazott vagy polgári jogi szerződés keretében foglalkoztatott belső ellenőr.” Fentiek alapján látható, hogy a belső ellenőrzés feladat-ellátási kötelezettségét a jogszabály a jegyzőhöz telepítette azzal, hogy az önkormányzat képviselő-testületének kell meghatároznia, hogy a belső ellenőr milyen jogviszony keretében lássa el a feladatait.

A belső ellenőrzés vonatkozásában az SzMSz 58. § (1) bekezdése szerint: „Az önkormányzat gazdálkodásának ellenőrzése a jegyző által a Hivatalon belül működtetett Belső ellenőrzési csoport vagy a Hivatal által megbízott személy feladata.” Budapest Főváros Kormányhivatalának álláspontja szerint – a vagylagos szabályozás miatt – fenti jogszabályhely nem tükrözi, hogy a képviselő-testület mely formában kívánja megvalósítani a belső ellenőrzési feladatokat, ugyanakkor a belső ellenőrzés kérdéskörének SzMSz-ben való rögzítését is aggályosnak tartja. Ennek indoka, hogy a törvényi előírások nem önkormányzati feladatként jelölik meg a belső ellenőrzést, hanem azt a jegyző feladatkörébe utalják, ezáltal e kérdéskör nem tartozik az önkormányzat SzMSz-ének szabályozási körébe.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény által meghatározott fenntartói feladatok hatékony és eredményes ellátása érdekében szükséges a feladatok és hatáskörök átruházása.

Fentiekben részletezettek miatt Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosítása szükséges.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1-2.§-hoz: A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC törvény által meghatározott fenntartói feladatok és hatáskörök átruházása a Polgármesterre, valamint a Szociális, Egészségügyi és Fogytékosügyi Bizottságra a feladatok hatékony ellátása érdekében.

5.§-hoz: A hatályon kívül helyezés oka, hogy a belső ellenőrzés kérdéskörének szabályozása nem önkormányzati feladat, azt a törvényi előírások a jegyző feladatkörébe utalják. A képviselő-testület határozati formában rendelkezik arról, hogy a belső ellenőr milyen jogviszony keretében látja el feladatait.

RENDELETTERVEZET HATÁSVIZSGÁLATA

Rendelettervezet címe: Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletének módosításáról

1. A rendelet megalkotásának indoka és céljai, amelyek a szabályozást szükségessé teszik.

Társadalmi okok, célok	Gazdasági okok, célok	Szakmai okok, célok
nem releváns	nem releváns	A Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása nyomán jogszerű állapot elérése. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC törvénynek való megfelelés.

2. A jogi szabályozás várható hatásai:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:	Környezeti és egészségi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatások
nem releváns	nem releváns, nincs ilyen	nincs ilyen

3. A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi feltételek	Szervezeti feltételek	Tárgyi feltételek	Pénzügyi feltételek
rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak	rendelkezésre állnak

4. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A belső ellenőrzés kérdéskörének szabályozása nem önkormányzati feladat, azt a törvényi előírások a jegyző feladatkörébe utalják, így ezen szakaszok rögzítése Budapest XXI. Kerület Csepel Önkormányzata és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletében indokolatlan. A képviselő-testület döntési kompetenciája arra terjed ki, hogy a belső ellenőr milyen jogviszony keretében látja el feladatait.

A hatáskörök átruházásának elmaradása esetén a feladatok ellátása kevésbé hatékony, nehézkes.